

2.2.2 GLI OBIETTIVI E LA SITUAZIONE ECONOMICA DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE

Il D.lgs. Vo 175/2016 “*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*”, successivamente modificato dal Decreto correttivo n.100/2017, ha introdotto dei vincoli alla costituzione di società, all'acquisizione o al mantenimento di partecipazioni in società da parte delle pubbliche amministrazioni, che possono avvenire esclusivamente per la produzione di un servizio di interesse generale (inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi), per la progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, per la realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato, per l'autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti, per servizi di committenza (incluse le attività di committenza ausiliarie a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a), del decreto legislativo n. 50/2016).

I rapporti tra ente controllante/partecipante e società dovranno essere sempre più improntati nel reciproco scambio di informazioni, al fine di consentire all'ente di monitorare l'ottemperanza alle previsioni legislative in termini di costi, di adempimenti, di bilanci; scambi che consisteranno nella redazione di appositi documenti, tra cui programmi di valutazione dei rischi di crisi aziendale. Le prospettive future riguardano sistemi di monitoraggio, indirizzo e coordinamento sulle società a partecipazione pubblica, controllo che deve avvenire da parte del partecipante/controllante e che poi, a catena, va riportato alla competente struttura creata ad hoc presso il Ministero dell'economia e delle finanze.

Il già citato Regolamento sui controlli interni prevede una forma di controllo sulle società partecipate non quotate, diretto a verificarne, attraverso l'affidamento e il controllo dello stato di attuazione di indirizzi e obiettivi gestionali, l'efficacia, l'efficienza e l'economicità. Ciò in quanto la situazione delle partecipate/controllate comporta riflessi anche di tipo economico e finanziario che non si possono sottovalutare da parte dell'ente locale: l'evidenza pubblica che una società partecipata/controllata ha nei confronti della comunità, dando conto delle risorse investite dall'ente locale nella medesima, emerge ancora di più dall'importanza data ai requisiti di onorabilità, professionalità ed autonomia, dal rispetto dell'equilibrio di genere nella composizione degli organi societari e ancor più dalla responsabilità che viene attribuita ai componenti degli organi di amministrazione e di controllo.

Ai sensi dell'art.19, comma 5, del summenzionato Testo Unico le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenuto conto altresì del settore in cui ciascun soggetto opera.

Gli indirizzi generali sono i seguenti:

- Per quanto concerne le spese di funzionamento, le società controllate dovranno garantire che, in costanza di servizi affidati/svolti, i costi funzionamento siano contenuti entro la crescita massima, per ciascun esercizio rispetto alla media del triennio precedente, dell'incremento del tasso di inflazione programmato indicato dal MEF nei documenti di programmazione economica e finanziaria annuale
- Con riferimento alle spese di personale,
 - in ottemperanza alle previsioni del citato art 19 comma 6 del D.lgs 175/2016, si ritiene di



indirizzare le società controllate dall'Amministrazione comunale al generale principio del contenimento in costanza di servizi svolti/gestiti nel tempo, al netto degli effetti delle dinamiche risultanti dalla contrattazione collettiva nazionale

○ in caso di acquisizione di nuovi servizi in affidamento, laddove non sia possibile procedere al loro espletamento con razionalizzazione del personale in organico, si potrà procedere all'incremento del personale in servizio con conseguente aumento del costo complessivo in deroga a quanto stabilito nei paragrafi che precedono

— divieto di procedere ad assunzioni di qualsiasi tipologia in presenza di squilibri gestionali e di risultati d'esercizio negativi e nel caso non sia in corso un piano di riequilibrio triennale approvato dall'Ente

Di seguito vengono elencate le società incluse nel modello di governance. Alla descrizione dell'oggetto sociale e della composizione societaria seguono gli obiettivi gestionali specifici attribuiti per il 2023/2025 che integrano e completano quanto già esposto nella sezione strategica.

FIORENZUOLA PATRIMONIO S.R.L.

ANAGRAFICA

Forma giuridica	Società a responsabilità limitata
Sede legale	Largo Gabrielli 2 - 29017 Fiorenzuola d'Arda (PC)
Codice fiscale	01462260330
Telefono	0523 1900030
Fax	0523 1900031
Posta elettronica certificata	sergas@pec.fiorenzuolapatrimonio.it
Sito internet	www.fiorenzuolapatrimonio.it

OGGETTO SOCIALE

La società, nel rispetto di quanto prescritto dall'articolo 4 del D.lgs. Vo 175/2016, ha per oggetto la gestione del patrimonio del Comune di Fiorenzuola, come da conferimenti comunali ed ulteriori successive acquisizioni, anche mediante mezzi propri. La società svolge inoltre ogni attività connessa alla distribuzione del gas nonché qualsiasi attività di manutenzione e gestione tecnica delle infrastrutture energetiche. Può inoltre svolgere le attività relative all'asset management e tutte le operazioni e/o attività a ciò connesse e/o strumentali.

In particolare la Società potrà svolgere le attività di:

- costruzione, manutenzione e gestione della rete di illuminazione pubblica;
- gestione del servizio delle luci votive cimiteriali;
- realizzazione e gestione di impianti tecnologici per l'espletamento dei servizi di gas, luce e calore;
- manutenzione verde;
- manutenzione strade comunali;
- gestione eventi;
- gestione impianti sportivi;
- gestione del servizio del sistema di sosta a pagamento comunale;
- gestione delle "Casette dell'Acqua".

La Società può procedere alla realizzazione ed alla costruzione di opere ed impianti utili allo svolgimento delle attività e dei servizi sopra indicati e potrà curarne la manutenzione ordinaria e straordinaria.

La società potrà svolgere ogni ulteriore servizio affidato dal Comune con riferimento ai servizi connessi sia ai cespiti conferiti che alla gestione del patrimonio dell'Ente.

PRINCIPALI DATI ECONOMICI E PATRIMONIALI al 31 dicembre 2021

Capitale sociale	50.000
Totale attività	5.292.759



Totale passività	5.292.759
Patrimonio Netto	4.650.768
Valore della Produzione	1.292.873
Reddito Operativo	152.137
Utile ordinario lordo	138.278
Risultato d'esercizio	91.511

Risultati di bilancio degli ultimi tre esercizi:

Risultato esercizio 2019 € 42.873

Risultato esercizio 2020 € 11.990

Risultato esercizio 2021 € 91.511

ELENCO SOCI	
SOCI	% di partecipazione
Comune di Fiorenzuola d'Arda	100,00%

Aspetti organizzativi al 31 dicembre 2021:

Il numero medio dei dipendenti è pari a n. 30 addetti.

Governance:

Amministratore Unico	Dott. Melato Massimo	
Organo di vigilanza D.lgs. Vo 231/2011	Dott. Lovili Giorgio	
Revisore dei conti	Dott. Cetti Davide	

OPERAZIONI SOCIETARIE E GESTIONALI AL 31/12/2021

L'imprevista ed eccezionale situazione emergenziale da Covid-19 diffusasi nel 2020 è perdurata anche nel corso del 2021. Con specifico riferimento al settore in cui opera la Società, i DPCM emanati dal Governo hanno previsto la ripresa dell'attività delle piscine all'aperto a partire dal 15/05/2021 e al chiuso a partire dal 01/07/2021, seppur con un andamento ridotto ad una situazione ordinaria per gli strascichi comportamentali dell'emergenza sanitaria.

La restante attività (gestione rete gas, parcometro, pulizia di edifici, illuminazione votiva) non ha subito interruzioni formali.

Il Comune di Fiorenzuola d'Arda ha riconosciuto alla Società:

- con Determinazione n. 494/2021 un contributo in conto esercizio di euro 13.348,00 quale ristoro a parziale copertura dei costi di gestione incompressibili, sostenuti dalla Società durante il periodo di chiusura dell'impianto;

- con Determinazione n. 1291/2021 un contributo in conto esercizio di euro 23.949,38, al fine di sostenere i costi connessi nello specifico all'attività del Centro Estivo per bambini e ragazzi nell'anno 2021.

I singoli rami di attività principali in cui la società opera hanno registrato i seguenti andamenti:

- il comparto "distribuzione rete gas" presenta ricavi assestatisi ad euro 627.767, con un +2,7% rispetto al precedente esercizio;

- il comparto "impianto sportivo" ha registrato:

- nel 2020 una flessione dei ricavi del 41%, passati da euro 477.573 del 2019 ad euro 280.858 del 2020;

- nel 2021 un aumento dei ricavi del 30% passati da euro 280.858 del 2020 ad euro 365.949 del 2021;

- nel 2021, rispetto al periodo pre-Covid (anno 2019), una flessione dei ricavi del 23%, passati da euro 477.573 del 2019 ad euro 365.949 del 2021;

Il comparto "impianto sportivo" risulta quindi gradualmente in ripresa nel corso dell'esercizio 2021, anche se i livelli pre-Covid non sono stati ancora pienamente recuperati.

- il comparto "parcometro" ha registrato:

- nel 2020 una contrazione dei ricavi del 67%, passati da euro 176.561 del 2019 ad euro 58.319 del 2020;



- nel 2021 un aumento dei ricavi del 110% passati da euro 58.319 del 2020 ad euro 122.612 del 2021;
- nel 2021, rispetto al periodo pre-Covid (anno 2019), una flessione dei ricavi del 30%, passati da euro 176.561 del 2019 ad euro 122.612 del 2021;

Anche il comparto “parcometro” risulta quindi in ripresa nel corso dell’esercizio 2021, anche se i livelli pre-Covid non sono stati ancora pienamente recuperati.

- il comparto “pulizia dei locali comunali”, svolto in affidamento da parte del Comune Fiorenzuola d’Arda a decorrere da gennaio 2020, presenta ricavi di euro 99.548 nel 2021, con un incremento del 20% rispetto all’esercizio 2020 (ricavi pari ad euro 82.503);

- il comparto “illuminazione votiva” nei cimiteri di Fiorenzuola d’Arda e San Protaso, svolto in affidamento da parte dell’Ente, presenta ricavi di euro 55.861 nel 2021, sostanzialmente in linea con l’anno 2020 (ricavi pari ad euro 56.119).

Al fine di garantire l’equilibrio economico/patrimoniale/finanziario di gestione, la Società ha adottato le seguenti misure:

- aspetti operativi/economici:

- attivazione del protocollo di regolamentazione delle misure per il contrasto ed il contenimento della diffusione del virus Covid-19 negli ambienti di lavoro, con acquisto di tutti i DPI necessari, del generatore di ozono per la sanificazione continua degli ambienti di lavoro, sospensione del ricevimento del pubblico se non su appuntamento e per indifferibili motivazioni;

- riduzione dei costi variabili, relativi sia all’attività sportiva che all’attività di gestione patrimoniale;

- sospensione di rapporti di lavoro/collaborazioni per la riduzione dei costi gestionali;

- aspetti finanziari:

- sono stati mantenuti attivi i rapporti con i clienti, al fine di garantire il flusso degli incassi commerciali.

Le azioni poste in essere ed il sostegno diretto ed indiretto del socio Comune di Fiorenzuola d’Arda hanno permesso di preservare - nell’ambito della situazione emergenziale- l’equilibrio dei profili economico/patrimoniali/finanziari, tali da tutelare - da un lato – l’integrità del patrimonio sociale e - dall’altro - la continuità aziendale

Alla luce degli eventi sopra descritti la società è chiamata a continuare ad assicurare l’equilibrio economico/patrimoniale/finanziario di gestione nonché a realizzare importanti obiettivi strategici per l’Ente socio, nel rigoroso rispetto della normativa vigente e delle linee di indirizzo fornite dall’Amministrazione. Inoltre, è in corso di valutazione la possibilità ed opportunità di affidare, anche per il triennio 2023/2025, alla società il servizio di pulizia degli edifici comunali, previa valutazione di fattibilità ed economicità rispetto alle convenzioni attive delle centrali di acquisto regionali o nazionali relative al medesimo servizio.

Obiettivi 2023/2025

— Mantenere aggiornato il Modello Organizzativo in attuazione della normativa sulla responsabilità amministrativa, di cui al D.lgs. Vo 231/2001 (anche per quanto attiene alla normativa anticorruzione L. 190/2012) e le pubblicazioni relative agli adempimenti in materia di trasparenza ai sensi del D.lgs. Vo 14 marzo 2013, n. 33 modificato dal D.lgs. Vo 97/2016 (cd. Foia).

— Garantire il pieno equilibrio economico-gestionale, migliorando la qualità dei servizi resi ed erogando servizi nuovi e sempre migliori, continuando ad implementare l’offerta del Centro Sportivo Sud (Piscina – Tennis – Padel) completando altresì la sostituzione dei parcometri di vecchia concezione

— Valorizzare il rapporto costi/ricavi perseguendo la sana gestione dei servizi secondo criteri di economicità e di efficienza, (così come previsto anche dall’art.19 del D.lgs. Vo n.175/2016) con particolare riferimento al contenimento del costo del personale.

— Migliorare la qualità del servizio offerto agli utenti misurata attraverso l’indagine di customer satisfaction.

— Proseguire nell’ottica di contenere i costi delle utenze per l’impianto natatorio, mediante interventi di manutenzione straordinaria e di riqualificazione degli impianti sportivi



INDICATORI 2022-2024

Attività	Indicatore	Obiettivo 2023	Obiettivo 2024	Obiettivo 2025
Parcometri – Bonus Di Sosta	N. Bonus Erogati	100	100	100
Parcometri – Abbonamenti	N. Abbonamenti	420	420	420
Parcometri – Sanzioni	N. Sanzioni	600	600	600
Casa Dell' Acqua	N. Tessere	20	20	20
Scuola Nuoto	N. Iscritti	1500	1500	1500
Attività Fitness	N. Iscritti	550	550	550
Centro Estivo	N. Iscritti	500	500	500
Nuove Attività Corsuali	N. Corsi	4	4	4
Pulizie Sanificazione Sede Comunale	N. Reclami	< 2	< 2	< 2
Servizio luci votive ⁵⁰	N. interventi manutenzione straordinaria	<2	<2	<2

TUTOR – ORIENTAMENTO FORMAZIONE E CULTURA S.C.A.R.L.

ANAGRAFICA

Forma giuridica	Società consortile a responsabilità limitata
Natura	Società a capitale pubblico
Sede legale	Via Leonardo da Vinci, 35 - 29122 Piacenza
Altra sede	Via Boiardi, 5 - 29017 Fiorenzuola d'Arda (PC)
Telefono	0523456603
Fax	0523454374
e-mail	info@tutorspa.it
Posta elettronica certificata	tutorscarl@pec.it
Sito internet	http://tutorspa.it/

COMPOSIZIONE DEL CAPITALE SOCIALE

Comune di Piacenza	50%
Comune di Fiorenzuola d'Arda	50%

CARATTERISTICHE DELLA PARTECIPAZIONE DEL COMUNE DI PIACENZA

Valore nominale della partecipazione	€ 40.000,00
N° quote	80

⁵⁰ Dal 1° agosto 2020

GOVERNANCE

Consiglio di Amministrazione	Presidente: Dott. Gian Paolo Tosi Oddi Ricci Consigliere: Dott.ssa Ilaria Arlandini, Dott.ssa Giorgia Signaroldi
Revisore unico	Dott.ssa Edoarda Ghizzoni

OGGETTO SOCIALE

La Società è costituita in conformità alle norme in materia ed in particolare ai sensi del Decreto Interministeriale del 29 novembre 2007 pubblicato su Gazzetta Ufficiale n. 45 del 28 gennaio 2008 e della deliberazione della Giunta Regionale dell'Emilia Romagna 16 giugno 2008 n. 897. La società è priva di scopo di lucro ed ha per oggetto il coordinamento e la gestione delle attività, delegate agli enti locali ai sensi della Legge Regionale dell'Emilia Romagna 30 giugno 2003 n. 12, di formazione professionale, educativa e di orientamento scolastico professionale nel lavoro e al lavoro in generale, pubblico e privato, nell'ambito pre-scolastico e scolastico, post-scolastico, aziendale, nonché l'esercizio delle connesse attività di ricerca, divulgative, editoriali, commerciali e comunque affini o connesse e l'esercizio di ogni altra attività complementare o conseguente a quelle sopra elencate con specifico riferimento ai giovani sino a diciotto anni.

La società si propone altresì di svolgere nel proprio ambito di attività azioni volte a favorire lo sviluppo sociale, di salute, culturale, ambientale, economico, di educazione alla cittadinanza, nonché i servizi di supporto a tali attività; interventi educativi destinati alla istruzione e formazione dei giovani fino ai 18 anni. La società, sempre con riferimento a favorire l'inserimento dei giovani nel mondo del lavoro, potrà gestire e coordinare le sopra citate attività anche in ambito post-universitario così come operare attività di riqualificazione nei confronti di lavoratori in attesa di ricollocazione.

PRINCIPALI DATI ECONOMICI E PATRIMONIALI al 31 dicembre 2021

Capitale sociale	80.000
N° quote	160
Valore nominale	500
Totale attività	4.264.176
Totale passività	4.264.176
Patrimonio Netto	644.794
Valore della Produzione	2.152.374
Reddito Operativo	149.154
Utile ordinario lordo	149.131
Risultato d'esercizio	109.098

Risultati di bilancio degli ultimi tre esercizi

Risultato esercizio 2019 € 78.242

Risultato esercizio 2020 € 93.475

Risultato esercizio 2021 € 109.098

ASPETTI ORGANIZZATIVI AL 31/12/2021

Anche nel corso dell'anno 2021, la situazione ha continuato ad essere caratterizzata e condizionata dall'emergenza sanitaria per Covid-19. La Società ha gestito la situazione contingente relativa all'emergenza in ottemperanza ai provvedimenti del Governo centrale e a quelli della Regione Emilia Romagna, ponendo in essere tutti gli accorgimenti e le azioni già intraprese nel 2020 al fine di salvaguardare la salute dei dipendenti e di tutti gli stakeholders in generale. L'esperienza nell'utilizzo di piattaforme di videoconferenza per la didattica a distanza maturata a partire da marzo 2020, che ha favorito l'acquisizione di specifiche competenze



in tale ambito sia tra gli studenti che tra i docenti ed il personale della Società, ha permesso di dare continuità alla realizzazione delle attività formative oltreché avviarne di nuove.

La prosecuzione delle attività, con le modalità sopraindicate, ha consentito alla Società di registrare a livello economico una sostanziale tenuta del “valore della produzione”.

Obiettivi 2023/2025

Gli obiettivi di Tutor per il prossimo triennio si concentrano sostanzialmente nel consolidare la propria condizione di Soggetto che svolge politiche formative e per il lavoro per le persone del territorio, un soggetto che agisce in conformità ad un interesse pubblico, ovvero nei confronti di cittadini in cerca di lavoro e che hanno necessità di riqualificarsi e/o qualificarsi per introdursi nel mercato del lavoro. In questo è utile ricordare che Tutor è un consorzio senza scopo di lucro al servizio del territorio e delle comunità di riferimento in particolare dei Comuni di Piacenza e Fiorenzuola d'Arda ed in generale si muove su tutto il territorio provinciale.

Gli asset principali riguardano pertanto:

- Le politiche volte a contrastare la dispersione scolastica, al successo formativo e alternanza scuola-lavoro grazie all'offerta formativa di Tutor tramite i percorsi di Istruzione e Formazione Professionale finanziati dalla Regione Emilia-Romagna;
- Le politiche relative all'inclusione socio-lavorative delle persone a rischio di esclusione dal mercato del lavoro (disoccupati di lunga durata, nuove povertà, etc.);
- Le politiche relative agli interventi, grazie all'esperienza pluriennale di Tutor, in merito alle attività collegate al collocamento mirato delle persone disabili e il sostegno alle scuole in materia di disabilità;
- Formazione qualificata volta all'occupabilità delle persone in stretto raccordo con il mondo delle imprese e le vocazioni produttive del nostro territorio.

Nella logica di collaborazione Tutor promuove azioni di partnership con enti, istituzioni ed imprese del territorio credendo fortemente nella collaborazione tra soggetti per un unico obiettivo comune che è la costruzione del futuro dei giovani e delle persone in cerca di lavoro del nostro territorio.

Rimane ovviamente importante per il prossimo triennio la conferma del contributo di cui alla L.R. 5/01 e ss.mm. in materia di formazione professionale delegata ai Comuni per consentire una gestione caratteristica in equilibrio e positiva. Giova anche ricordare che Tutor partecipando annualmente a bandi pubblici ogni anno determina con maggiori dettagli il proprio volume d'affari.

Gli obiettivi 2021/2023 visti i risultati dell'ultimo triennio vengono confermati per il prossimo triennio ed alcuni indicatori revisionati come target in leggero rialzo.

INDICATORI 2022/2024

N. OG	Obiettivi	Indicatore chiave	2023	2024	2025
1	Consolidare l'offerta formativa di Istruzione e Formazione Professionale	n. di percorsi	3	3	3
2	Consolidare il numero di partenariati con i soggetti pubblici e privati del territorio nell'ambito della filiera istruzione formazione lavoro	n. di accordi	5	5	5
3	Portare a successo formativo gli studenti iscritti ai percorsi IefP	% allievi qualificati/allievi avviati	>=70%	>=70%	>=70%
4	Mantenere un elevata soddisfazione dei percorsi formativi	% di soddisfazione degli utenti	>=80%	>=80%	>=80%



5	Favorire l'inserimento nel mercato del lavoro degli utenti	n. di stage/tirocini/altro	>=200	>=200	>=200
6	Sviluppo di progetti nella filiera istruzione formazione lavoro	n. di progetti	3	4	4
7	Risultato della gestione caratteristica positivo	ROC	>0	>0	>0

