



COMUNE DI FIORENZUOLA D'ARDA

PROVINCIA DI PIACENZA

PROGETTO PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI COPERTURA ASSICURATIVA PER IL PERIODO 01.01.2027 – 31.12.2031 A FAVORE DEL COMUNE DI FIORENZUOLA D’ARDA (PC) SUDDIVISO IN 7 LOTTI: LOTTO 1 ALL RISKS – LOTTO 2 RCT/O – LOTTO 3 INFORTUNI CUMULATIVA – LOTTO 4 RCA/ARD A LIBRO MATRICOLA – LOTTO 5 KASKO – LOTTO 6 TUTELA LEGALE – LOTTO 7 R.C. PATRIMONIALE.

PROGETTO AI SENSI DELL’ART. 41 DEL D.LGS. N. 36/2023

Il presente progetto viene redatto ai sensi dell’art. 41, comma 12, del D. Lgs. n. 36/2023 (Codice dei Contratti Pubblici) ed è così composto:

1. Relazione tecnico illustrativa con riferimento al contesto in cui sono inseriti i servizi;
2. Indicazioni per la stesura dei documenti di cui al d.lgs. 81/2008 per rischi da interferenza – DUVRI;
3. Calcolo per la determinazione dell’importo dei servizi e valore complessivo stimato dell’appalto;
4. Quadro economico degli oneri necessari per l’acquisizione dei servizi;
5. Descrizione della procedura di gara e di affidamento;
6. Capitolati speciali di polizza riferiti a ciascun lotto, allegati **sub Allegato A1, A2, A3, A4, A5, A6, A7;**
7. Forma dei contratti;
8. Ulteriori allegati al presente Progetto.

Si precisa che il presente Progetto contiene le linee di indirizzo in base alle quali dovrà essere svolta la gara in oggetto, ferme restando eventuali modifiche ed integrazioni le quali si rendessero necessarie in base alla peculiarità dell’appalto e al fine di garantirne una migliore efficacia.

1. RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA CON RIFERIMENTO AL CONTESTO IN CUI SONO INSERITI I SERVIZI ASSICURATIVI

Il Comune dispone attualmente delle seguenti coperture assicurative, gestite in 7 lotti, relative ai vari rischi inerenti alle proprie attività istituzionali:

DESCRIZIONE	SCADENZA ORE 24:00
LOTTO 1 - ALL RISKS	31.12.2026
LOTTO 2 - RCT/O	31.12.2026
LOTTO 3 - INFORTUNI	31.12.2026
LOTTO 4 - RCA/ARD A L.M.	31.12.2026
LOTTO 5 - KASKO	31.12.2026
LOTTO 6 - TUTELA LEGALE	31.12.2026
LOTTO 7 - RC PATRIMONIALE	31.12.2026

Occorre avviare una procedura di gara aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell’art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023, per l’affidamento delle coperture assicurative (n. 7 lotti) sopra indicate, al fine di poterne garantire la continuità.

La procedura di gara di cui trattasi sarà espletata dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza (di seguito, anche “SUA”) per conto del Comune di Fiorenzuola d’Arda (“Comune”), come da Convenzione sottoscritta fra i due Enti, registrata in data 15 gennaio 2025 al n. 19 del Registro delle scritture private della Provincia di Piacenza, mediante procedura aperta sopra soglia comunitaria ai sensi dell’art. 71 e telematica ai sensi dell’art. 25 del D.Lgs 36/2023 (di seguito, anche “Codice”).

L’operatore economico aggiudicatario di ogni lotto del presente appalto stipulerà il relativo contratto/polizza con il Comune di Fiorenzuola d’Arda.

Il criterio di aggiudicazione individuato per l’espletamento della gara è quello dell’offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo al fine di ottenere la soluzione migliore per favorire la massima partecipazione alla procedura di gara con auspicabili riflessi positivi sui costi complessivi dell’affidamento.

Come previsto dall’art. 58 del D.Lgs. 36/2023, l’appalto è suddiviso nei seguenti 7 lotti, ciascuno corrispondente ad una polizza ed oggetto di separata aggiudicazione, con la possibilità che una singola Compagnia assicuratrice possa aggiudicarsi anche più lotti.

Il dettaglio delle prestazioni di ogni lotto è il seguente:

LOTTO	DESCRIZIONE POLIZZA	CPV
1	ALL RISKS	66515000 - 3 – Servizi di assicurazione contro danni perdite incendi
2	RCT/O	66516400 - 4 – Servizi di assicurazione di responsabilità civile generale
3	INFORTUNI	66512100 - 3 – Servizi di assicurazione contro gli infortuni
4	RCA/ARD A L.M.	66516100 - 1 – Servizi di assicurazione di responsabilità civile autoveicoli

5	KASKO	66514110 - 0 – Servizi di assicurazione di autoveicoli
6	TUTELA LEGALE	66513100 - 0 – Servizi di assicurazione protezione legale
7	RC PATRIMONIALE	66516000 - 0 – Servizi di assicurazione di responsabilità civile

Durata dei contratti e opzioni

La copertura delle polizze assicurative oggetto dei lotti del presente affidamento è fissata in 5 anni, a decorrere dalle ore 24:00 del 31/12/2026 e fino alle ore 24:00 del 31/12/2031.

LOTTO	DESCRIZIONE POLIZZA	CON DECORRENZA DALLE ORE 24:00	CON SCADENZA ALLE ORE 24:00
1	ALL RISKS	31.12.2026	31.12.2031
2	RCT/O	31.12.2026	31.12.2031
3	INFORTUNI	31.12.2026	31.12.2031
4	RCA/ARD A L.M.	31.12.2026	31.12.2031
5	KASKO	31.12.2026	31.12.2031
6	TUTELA LEGALE	31.12.2026	31.12.2031
7	RC PATRIMONIALE	31.12.2026	31.12.2031

Per tutti i lotti, sono fatte salve le seguenti precisazioni:

- su richiesta del Comune, l'aggiudicatario è tenuto ad attivare il servizio anche nelle more della stipula del contratto e ad adempiere all'eventuale richiesta di **esecuzione anticipata** nelle more della stipula contrattuale, ai sensi dell'art. 17, comma 8 del D.lgs. n. 36/2023;
- alla scadenza del contratto d'appalto, il Comune di Fiorenzuola d'Arda, si riserva la facoltà di disporre un'**opzione di proroga**, ai sensi dell'art. 120, comma 10, del D.lgs. n. 36/2023, esercitabile per un periodo massimo di 12 (dodici) mesi, a decorrere dalle ore 24:00 del 31.12.2031 alle ore 24:00 del 31.12.2032;
- alla scadenza del contratto d'appalto, il Comune di Fiorenzuola d'Arda si riserva la facoltà di disporre un'**opzione di proroga tecnica**, ai sensi dell'art. 120, comma 11 del D.lgs. n. 36/2023, esercitabile per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure occorrenti per l'individuazione dei nuovi contraenti e, comunque, per un periodo massimo di 6 (sei) mesi.

In entrambi tali casi, il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto.

Le caratteristiche specifiche dei singoli servizi assicurativi, compresi scoperti, franchigie e limiti di risarcimento, sono dettagliatamente indicati nei relativi capitoli di polizza (uno per ogni lotto), appositamente predisposti e costituenti documentazione della presente procedura di gara.

Per l'assistenza nella presente procedura, nonché per la gestione ed esecuzione delle polizze assicurative, il Comune dichiara di essersi avvalso e di avvalersi del servizio di brokeraggio assicurativo di ASSIBROKER PIACENZA

S.R.L. (con sede legale in Via Cavour, 33 - 29121 Piacenza, (P.IVA 01100870334) iscritta al R.U.I. n. B000067360, Broker incaricato ai sensi del D.Lgs. n. 209/2005, il quale è titolare di apposito contratto di brokeraggio con il suddetto Comune.

Di conseguenza tutti i rapporti inerenti ai contratti oggetto della presente gara saranno gestiti dal Broker, per conto del Comune di Fiorenzuola d'Arda.

In ragione di detta gestione, al Broker dovranno essere corrisposte, a esclusivo carico della/e delegataria/e e della/e eventuale/i compagnia/e coassicuratrice/i, le provvigioni nella misura pari al:

- Lotto n. 1 - All RISKS BENI IMMOBILI E MOBILI: 10% del premio imponibile;
- Lotto n. 2 - RCT/O: 10% del premio imponibile;
- Lotto n. 3 - INFORTUNI CUMULATIVA: 10% del premio imponibile;
- Lotto n. 4 - RCA / ARD AUTO ENTE: 4% del premio imponibile;
- Lotto n. 5 - KASKO: 10% del premio imponibile;
- Lotto n. 6 - TUTELA LEGALE: 10% del premio imponibile;
- Lotto n. 7 - RC PATRIMONIALE: 10% del premio imponibile.

Tale remunerazione non potrà, in ogni caso, rappresentare un costo aggiuntivo per il Comune.

Si conviene altresì che, con l'apposizione della sottoscrizione in calce a ciascuna quietanza di pagamento, l'Impresa di Assicurazione certifica e garantisce al Comune che nessuna erogazione, mediante pagamento o conferimento di qualunque altra utilità, è stata riconosciuta o promessa, a titolo di intermediazione assicurativa, né direttamente né indirettamente o attraverso terzi, al Broker incaricato od a Società o persone ad esso collegate, in eccedenza alle provvigioni regolarmente indicate nei documenti di gara. La Compagnia di Assicurazione si impegna altresì a rendicontare annualmente al Comune ogni somma corrisposta al Broker in esecuzione dei presenti contratti.

2. INDICAZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI DI CUI AL D.LGS. 81/2008 PER RISCHI DA INTERFERENZA – DUVRI

L'importo dei costi per la sicurezza derivanti da rischi da interferenze è pari ad Euro 0,00, in quanto non sono rilevabili rischi da interferenze per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza di cui all'art. 226, comma 3, del D.Lgs. 9 aprile 2008 n. 81. Non si procede pertanto, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 81/2008, alla redazione del D.U.V.R.I.

Resta comunque onere dell'operatore economico elaborare, relativamente ai costi della sicurezza afferenti all'esercizio della propria attività, il documento di valutazione dei rischi e di provvedere all'attuazione delle misure di sicurezza necessarie per eliminare o ridurre al minimo i rischi specifici connessi all'attività svolta dallo stesso, nonché a quantificare ed indicare nella formulazione dell'offerta economica, pena esclusione, i propri oneri aziendali per l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, di cui all'art. 108, comma 9, del D.lgs. n. 36/2023.

3. CALCOLO PER LA DETERMINAZIONE DELL'IMPORTO DEI SERVIZI E VALORE COMPLESSIVO STIMATO DELL'APPALTO

L'importo dei servizi oggetto di affidamento è stato determinato tenendo conto, per ciascun lotto, della copertura assicurativa ritenuta necessaria al fine di una efficace tutela per il Comune, dei valori e massimali assicurati, della situazione dei sinistri negli ultimi cinque anni e delle valutazioni della società Broker del Comune in base alle condizioni assuntive attuali del mercato assicurativo.

Valore stimato dell'appalto:

Ai sensi dell'art. 14, comma 4 del D.lgs. 36/2023, il valore complessivo massimo stimato per l'appalto per la sua intera durata (comprensivo delle opzioni di proroga, ai sensi dell'art. 120, comma 10, del D.Lgs. n. 36/2023 quantificata in Euro 145.000,00 e proroga tecnica, ai sensi dell'art. 120, comma 11 del D.lgs. 36/2023, quantificata in Euro 72.500,00) è pari ad Euro 942.500,00 al lordo di ogni imposta e onere, suddiviso come indicato nella tabella seguente:

LOTTO	IMPORTO ANNUALE AL LORDO DELLE IMPOSTE	IMPORTO BASE GARA AL LORDO DELLE IMPOSTE	IMPORTO EVENTUALE PROROGA 12 MESI Art. 120, c. 10 del D. Lgs N. 36/2023	IMPORTO EVENTUALE PROROGA TECNICA 6 MESI Art. 120, c. 11 del D. Lgs N. 36/2023	VALORE COMPLESSIVO COMPRESIVO DI OPZIONI DI PROROGA
1 – ALL RISKS	€ 36.000,00	€ 180.000,00	€ 36.000,00	€ 18.000,00	€ 234.000,00
2 - RCT/O	€ 71.000,00	€ 355.000,00	€ 71.000,00	€ 35.500,00	€ 461.500,00
3 - INFORTUNI	€ 6.200,00	€ 31.000,00	€ 6.200,00	€ 3.100,00	€ 40.300,00
4 - RCA/ARD A L.M	€ 16.500,00	€ 82.500,00	€ 16.500,00	€ 8.250,00	€ 107.250,00
5 - KASKO	€ 1.500,00	€ 7.500,00	€ 1.500,00	€ 750,00	€ 9.750,00
6 - TUTELA LEGALE	€ 7.800,00	€ 39.000,00	€ 7.800,00	€ 3.900,00	€ 50.700,00
7 - RC PATRIMONIALE	€ 6.000,00	€ 30.000,00	€ 6.000,00	€ 3.000,00	€ 39.000,00
TOTALE	€ 145.000,00	€ 725.000,00	€ 145.000,00	€ 72.500,00	€ 942.500,00

Costi manodopera, art. 41, comma 14.

Come affermato da prevalente giurisprudenza in materia (in ultimo Consiglio di Stato, Sez. V, 28/07/2020, n. 4806) i servizi assicurativi non hanno natura intellettuale; per quanto tali servizi risultino di carattere immateriale, essi implicano infatti una serie di attività materiali e giuridiche inserite in una complessa organizzazione aziendale.

L'importo a base di gara comprende i costi della manodopera previsti dall'articolo 41, comma 14, del D.Lgs n. 36/2023, che la stazione appaltante ha stimato forfettariamente, per ciascuna polizza assicurativa, aventi un'incidenza media pari al 2,62% del valore del premio assicurativo (fonte ANIA Trends Indici Aziendali 2023/2024), sulla base della tipologia di prestazioni richieste e del tempo impiegato per l'esecuzione delle stesse.

I valori, sono calcolati sugli importi a base di gara al lordo delle imposte e tasse, con esclusione delle opzioni di proroga.

Tali costi, nel caso di un servizio assicurativo, sono quantificabili in un valore marginale rispetto al premio c.d. “puro” (che ha natura per lo più finanziaria) e hanno una connotazione qualitativa tale da farli ricadere nella sfera della organizzazione imprenditoriale.

Il contratto collettivo applicato è il CCNL per il personale dipendente delle imprese di assicurazione (codice alfanumerico unico J121 dipendenti (ANIA)).

Si indicano di seguito i costi della manodopera distintamente per ciascun lotto:

LOTTO	IMPORTO BASE GARA	IMPORTO STIMATO MANODOPERA
LOTTO 1 – POLIZZA ALL RISKS	€ 180.000,00	€ 4.716,00
LOTTO 2 - POLIZZA RCT/O	€ 355.000,00	€ 9.301,00
LOTTO 3 - POLIZZA INFORTUNI	€ 31.000,00	€ 812,20
LOTTO 4 - POLIZZA RCA/ARD a L.M	€ 82.500,00	€ 2.161,50
LOTTO 5 - POLIZZA KASKO	€ 7.500,00	€ 196,50
LOTTO 6 - POLIZZA TUTELA LEGALE	€ 39.000,00	€ 1.021,80
LOTTO 7 - POLIZZA RC PATRIMONIALE	€ 30.000,00	€ 786,00
TOTALE	€ 725.000,00	€ 18.995,00

Clausola sociale

Tenuto conto delle caratteristiche della presente procedura di gara e del suo oggetto, caratterizzato dall’emissione di prodotti di tipo finanziario, da elevato tecnicismo ed a bassa incidenza di personale dipendente impiegato, tecnicamente qualificato ed inserito in un’organizzazione già adeguatamente strutturata, la stazione appaltante non ritiene di prevedere la clausola sociale di riassorbimento del personale. Tale indicazione vale per tutti i lotti oggetto della gara.

4. QUADRO ECONOMICO DEGLI ONERI NECESSARI PER L’ACQUISIZIONE DEI SERVIZI

A	DESCRIZIONE DEI SERVIZI	IMPORTO COMPLESSIVO LORDO
A.1	Importo Totale Base d’Asta (5 anni)	
A.1.1	LOTTO 1 – POLIZZA ALL RISKS	€ 180.000,00
A.1.2	LOTTO 2 - POLIZZA RCT/O	€ 355.000,00
A.1.3	LOTTO 3 - POLIZZA INFORTUNI	€ 31.000,00
A.1.4	LOTTO 4 - POLIZZA RCA/ARD a L.M	€ 82.500,00
A.1.5	LOTTO 5 - POLIZZA KASKO	€ 7.500,00
A.1.6	LOTTO 6 - POLIZZA TUTELA LEGALE	€ 39.000,00
A.1.7	LOTTO 7 - POLIZZA RC PATRIMONIALE	€ 30.000,00
	Totale A.1	€ 725.000,00
A.2	Opzione Proroga Art. 120, c. 10 D.Lgs 36/2023 (12 mesi)	
A.2.1	LOTTO 1 – POLIZZA ALL RISKS	€ 36.000,00
A.2.2	LOTTO 2 - POLIZZA RCT/O	€ 71.000,00

A.2.3	LOTTO 3 - POLIZZA INFORTUNI	€ 6.200,00
A.2.4	LOTTO 4 - POLIZZA RCA/ARD a L.M	€ 16.500,00
A.2.5	LOTTO 5 - POLIZZA KASKO	€ 1.500,00
A.2.6	LOTTO 6 - POLIZZA TUTELA LEGALE	€ 7.800,00
A.2.7	LOTTO 7 - POLIZZA RC PATRIMONIALE	€ 6.000,00
	Totale A.2	€ 145.000,00
A.3	Opzione Proroga Tecnica Art. 120, c. 11 D.Lgs 36/2023 (6 mesi)	
A.3.1	LOTTO 1 – POLIZZA ALL RISKS	€ 18.000,00
A.3.2	LOTTO 2 - POLIZZA RCT/O	€ 35.500,00
A.3.3	LOTTO 3 - POLIZZA INFORTUNI	€ 3.100,00
A.3.4	LOTTO 4 - POLIZZA RCA/ARD a L.M	€ 8.250,00
A.3.5	LOTTO 5 - POLIZZA KASKO	€ 750,00
A.3.6	LOTTO 6 - POLIZZA TUTELA LEGALE	€ 3.900,00
A.3.7	LOTTO 7 - POLIZZA RC PATRIMONIALE	€ 3.000,00
	Totale A.3	€ 72.500,00
A.4	Oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso)	€ 0,00
A	TOTALE A – VALORE COMPLESSIVO DELL'APPALTO COMPRESSE LE OPZIONI DI PROROGA ART. 120 COMMA 10 E PROROGA TECNICA ART. 120 COMMA 11	€ 942.500,00
B	ULTERIORI SPESE	
B.1	IVA	ESENTE IVA
B.2	Contributo Gara (ANAC) da rimborsare alla S.U.A.	€ 410,00
B.3	Spese per Commissione Giudicatrice Art. 93 D.Lgs. 36/2023	€ 0,00
B.4	Quota variabile da corrispondere alla S.U.A. (Art. 11, c. 2, lett. B della Convenzione) pari allo 0,45% dell'importo a base di gara	€ 3.262,50
B.5	Quota Incentivi Funzioni Tecniche pari all' 1,80% dell'importo a base Gara , ai sensi dell'Art. 45 c. 8 D.Lgs 36/2023 e del vigente Regolamento Comunale per la disciplina, costituzione e ripartizione degli incentivi alle funzioni tecniche (approvato da ultimo con deliberazione di Giunta Comunale n. 169/2024), di cui: - 0,35% del Totale A1 per Incentivi Funzioni Tecniche S.U.A. (Art. 11 c. 3 della Convenzione) pari ad Euro 2.537,50 ; - Euro 10.512,50 per incentivi funzioni tecniche svolte da dipendenti dell'Ente.	€ 13.050,00
B.6	Irap sulla quota incentivi dovuta alla SUA	€ 138,73

B.7	Irap per incentivi funzioni tecniche svolte da dipendenti dell'Ente	€ 575,40
B	TOTALE ULTERIORI SPESE	€ 17.436,63
	TOTALE QUADRO ECONOMICO (A+B)	€ 959.936,63

5. DESCRIZIONE DELLA PROCEDURA DI GARA E AFFIDAMENTO

L'appalto sarà aggiudicato, per singoli lotti, mediante procedura aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs n. 36/2023, svolta in forma telematica, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs n. 36/2023 con attribuzione dei seguenti punteggi massimi:

- offerta tecnica: 70 punti
- offerta economica: 30 punti

A fini acceleratori verrà applicata la c.d. "inversione procedimentale" di cui all'art. 107, comma 3, del D.lgs. 36/2023.

Criteri di valutazione dell'offerta tecnica ed economica

I criteri di valutazione dell'offerta tecnica ed economica richiesti ai fini della partecipazione alla presente gara sono esplicitati nel Disciplinare di gara cui si rimanda.

Requisiti minimi di partecipazione

I requisiti minimi di partecipazione alla presente gara sono esplicitati nel Disciplinare di Gara cui si rinvia.

6. CAPITOLATI SPECIALI DI POLIZZA RIFERITI A CIASCUN LOTTO, ALLEGATI SUB ALLEGATO A1, A2, A3, A4, A5, A6, A7.

LOTTO	DESCRIZIONE POLIZZA	CAPITOLATI DI POLIZZA
1	POLIZZA ALL RISKS	Allegato al presente progetto sotto la voce Allegato A1
2	RCT/O	Allegato al presente progetto sotto la voce Allegato A2
3	POLIZZA INFORTUNI	Allegato al presente progetto sotto la voce Allegato A3
4	RCA/ARD A L.M.	Allegato al presente progetto sotto la voce Allegato A4
5	POLIZZA KASKO	Allegato al presente progetto sotto la voce Allegato A5
6	POLIZZA TUTELA LEGALE	Allegato al presente progetto sotto la voce Allegato A6
7	POLIZZA RC PATRIMONIALE	Allegato al presente progetto sotto la voce Allegato A7

7. FORMA DEI CONTRATTI

L'operatore economico aggiudicatario di ogni lotto del presente appalto stipulerà il relativo contratto/polizza con il Comune di Fiorenzuola d'Arda.

I contratti, uno per ogni lotto, si perfezioneranno nel rispetto di quanto previsto dall'art. 18 del D.lgs. 36/2023, come segue:

- in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante del Comune, con eventuali spese contrattuali a carico degli aggiudicatari per i lotti numero 1 e 2;
- in forma di scrittura privata, con eventuali spese contrattuali a carico degli aggiudicatari per i lotti numero 3, 4, 5, 6 e 7;

Vedasi gli Allegati 1.5 e 1.6 quale parte integrante del presente Progetto.

8. ULTERIORI ALLEGATI AL PRESENTE PROGETTO

- **Allegato 1.1:** Documento quotazione dei rischi Comune di Fiorenzuola d'Arda;
 - **Allegato 1.2:** Prospetto Sinistri Comune di Fiorenzuola d'Arda 30.09.2021_30.09.2026;
 - **Allegato 1.3:** Elenco veicoli Comune di Fiorenzuola d'Arda agg_30.09.2026;
 - **Allegato 1.4:** Valori fabbricati Fiorenzuola d'Arda agg_30.09.2026;
 - **Allegato 1.5:** Schema di contratto – forma pubblica amministrativa;
 - **Allegato 1.6:** Schema di contratto – scrittura privata;
- Capitolati Tecnici di Polizza, uno per ogni lotto (“**Allegati A1, A2, A3, A4, A5, A6, A7**”);