



COMUNE DI FIORENZUOLA D'ARDA

Provincia di Piacenza

Deliberazione n. 135 del 13/10/2026

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: IMPUGNAZIONE AVANTI AL TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE (T.A.R.) DELL'EMILIA ROMAGNA DELLA DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO D'AMBITO DI ATERSIR N. 47 DEL 17 LUGLIO 2026

L'anno **duemilaventisei** addì **tredici** del mese di **ottobre** alle ore **12:39** nella Residenza Comunale, in modalità telematica, in forma mista, come disposto dal vigente "Regolamento per lo svolgimento delle sedute della Giunta Comunale in videoconferenza", approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 60 del 28/11/2022, a seguito di regolari inviti e sotto l'osservanza di tutte le formalità di legge, si è riunita la Giunta Comunale con l'intervento dei suoi componenti. Il Vice Sindaco Pizzelli Paola, partecipa in videoconferenza da remoto tramite piattaforma WhatsApp. Come da Regolamento succitato, la seduta si deve considerare svolta nella Residenza Comunale.

All'appello risultano presenti:

		Presenti/Assenti
GANDOLFI ROMEO	SINDACO	Presente
PIZZELLI PAOLA	VICE SINDACO	Presente
MORGANTI MASSIMILIANO	ASSESSORE	Presente
BRAUNER FRANCO	ASSESSORE	Presente
MINARI MARCELLO	ASSESSORE	Presente
GRILLI ELENA	ASSESSORE	Assente
Totale Presenti		5
Totale Assenti		1

Assiste alla seduta il SEGRETARIO GENERALE Dott.ssa SCHILLACI MARIA ROSA che provvede alla redazione del presente verbale.

Presiede la seduta, nella sua qualità di SINDACO, il Sig. GANDOLFI ROMEO che dichiara aperta la seduta e la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che:

- a) con deliberazione del Consiglio d'Ambito di ATERSIR n. 47 del 17 luglio 2026 è stato approvato il Piano Economico Finanziario (PEF) 2026-2029 del servizio di gestione dei rifiuti urbani del bacino territoriale della provincia di Piacenza, gestito da Iren Ambiente S.p.A., che costituisce la base per la successiva determinazione della TARI da parte dei Comuni (art. 1, comma 683, della legge 27 dicembre 2013, n. 147);
- b) nel corso del procedimento sono emersi maggiori costi rispetto alle previsioni, riferiti anche agli anni 2023, 2024 e 2025, per circa euro 10 milioni, di cui circa euro 9 milioni da recuperare nel periodo 2026-2029, ricondotti, tra l'altro, allo scostamento tra le quantità di rifiuti previste e quelle rilevate;
- c) secondo quanto rappresentato dai Comuni interessati, la documentazione relativa ai maggiori costi e ai conguagli sarebbe stata messa a disposizione degli enti in prossimità della conclusione del procedimento, senza consentirne un adeguato approfondimento;
- d) il Consiglio Locale di ATERSIR di Piacenza ha espresso sulla proposta di PEF il voto contrario della pressoché totalità dei rappresentanti degli enti locali, mentre il Consiglio d'Ambito ha comunque proceduto all'approvazione del PEF;

CONSIDERATO che:

- 30 Comuni del territorio piacentino, pur riconoscendo le competenze istituzionali di ATERSIR, intendono sottoporre a verifica la legittimità della deliberazione n. 47/2026, con particolare riferimento all'istruttoria, ai dati utilizzati, alla motivazione, all'applicazione della disciplina regolatoria e alla coerenza delle determinazioni assunte con gli atti di affidamento e con il contratto di servizio;
- a tal fine i summenzionati 30 Comuni interessati hanno provveduto ad approvare, ai sensi dell'art. 15 della legge n. 241/1990, uno schema di «Accordo tra Comuni per la proposizione e la gestione coordinata del ricorso avverso la deliberazione del Consiglio d'Ambito di ATERSIR n. 47 del 17 luglio 2026 e per la ripartizione e la gestione delle relative spese», avvalendosi di un unico professionista legale, con incarico articolato in una fase preliminare, di esame della documentazione e formulazione di un parere sulla sussistenza dei presupposti per l'impugnazione, e in una eventuale fase giudiziale, da attivare solo ove ne ricorrano i presupposti;

RILEVATO che con deliberazione n.134 dell'8 ottobre 2026, dichiarata immediatamente eseguibile, la Giunta Comunale ha provveduto all'approvazione del suddetto "Accordo tra comuni per la proposizione e la gestione coordinata del ricorso avverso la deliberazione del Consiglio d'Ambito di ATERSIR n. 47 del 17 luglio 2026 e per la ripartizione e la gestione delle relative spese", individuando il Comune di Podenzano quale Comune capofila ed il Comune di Fiorenzuola d'Arda quale Comune Ricorrente/Coordinatore;

PRESO ATTO del parere del summenzionato professionista, trasmesso con nota prot. Ente n. 35752 del 12 ottobre 2026 dal Comune di Podenzano quale Comune capofila;

ACQUISITA ai sensi dell'art. 5, comma 1, del vigente "Regolamento per l'affidamento di incarichi di assistenza e patrocinio legale", la nota con prot. n. 35790 del 12 ottobre 2026 del Funzionario Responsabile del Settore Economico Finanziario e Risorse Umane circa la sussistenza delle ragioni di opportunità per l'impugnazione da parte dell'Ente della deliberazione del Consiglio d'Ambito di ATERSIR n. 47 del 17 luglio 2026, avanti al T.A.R. Regionale dell'Emilia Romagna, in atti del Settore;

DATO ATTO che, come evidenziato nella predetta nota prot. n. 35790/2026 del Funzionario Responsabile del Settore Economico Finanziario e Risorse Umane, tra le motivazioni principali della contrarietà alla succitata deliberazione sono da evidenziare sia la scarsa condivisione della metodologia adottata che la carenza di comunicazione da parte dell'ETC, nonché le tempistiche estremamente ridotte per l'analisi della documentazione inoltrata da ATERSIR da parte degli Enti locali;

RITENUTO doveroso approfondire la documentazione relativa ai maggiori costi e ai conguagli relativi al PEF 2026/2029, in modo particolare per gli anni dal 2027 al 2029 per i quali i Comuni non hanno ancora approvato le tariffe;

RILEVATO inoltre che:

- il Piano Economico Finanziario predisposto e approvato da ATERSIR per il bacino di Piacenza, determina un significativo incremento dei costi del servizio con inevitabili ricadute sulle tariffe applicate all'utenza;
- l'imputazione tardiva dei conguagli degli anni precedenti riportati nel PEF approvato con la summenzionata deliberazione del Consiglio d'Ambito di ATERSIR n. 47 del 17 luglio 2026, altera l'equilibrio del bilancio Comunale e determina la necessità di destinare risorse dell'Ente alla copertura dei maggiori costi del servizio, sottraendo tali risorse al finanziamento di altri interventi;

PRESO ATTO che, come riportato dall'Accordo sopra richiamato, approvato con la summenzionata deliberazione di Giunta n. 134 dell'8 ottobre 2026:

- la ripartizione della spesa avviene, distintamente per fase, per il 50% in parti uguali e per il 50% in proporzione alla popolazione residente al 31 dicembre 2025: il costo del parere tra tutti i Comuni aderenti, il costo del ricorso tra i soli Comuni partecipanti alla fase giudiziale (art. 10, comma 2);
- la quota a carico del Comune di Fiorenzuola d'Arda è, determinata nell'Allegato A dell'Accordo, è pari a € 610,32 per la fase preliminare e a € 1.932,07 per la fase giudiziale, per complessivi € 2.542,39;

DATO ATTO che il Comune di Podenzano, quale Comune Capofila, è l'unico referente amministrativo e contrattuale del professionista incaricato, cura l'affidamento dell'incarico con un unico provvedimento e un unico disciplinare, anticipa le spese e provvede a richiedere e riscuotere le quote dovute da tutti i Comuni aderenti (artt. 3, 6, 10 e 11 dell'Accordo);

RICHIAMATA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 55 del 22/12/2016, esecutiva, con la quale si approvava il vigente "Regolamento per l'affidamento di incarichi di assistenza e patrocinio legale", in particolare l'art. 5, il quale stabilisce che la decisione in ordine alla necessità di attivarsi e/o resistere in giudizio è assunta con deliberazione della Giunta Comunale sulla base di una relazione del Responsabile del Settore a cui afferisce la controversia, *rationae materiae*, in cui sono evidenziate le ragioni sostanziali dell'Ente, e del parere preliminare del professionista che si intende incaricare;

RICHIAMATE inoltre:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 30 del 29 luglio 2026, esecutiva, avente ad oggetto: "Presa d'atto del PEF – Piano Economico Finanziario – del Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani per gli anni 2026-2029 approvato dal Consiglio d'Ambito per il territorio dei Comuni della Provincia di Piacenza con deliberazione "CAMB/2026/47" del 17/07/2026 e approvazione delle tariffe relative alla Tassa Rifiuti (TARI) per l'anno 2026";

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 28 settembre 2026, esecutiva, avente ad oggetto: “Art. 61 del Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale: Approvazione processo verbale del Consiglio Comunale del 29.07.2026”, nella quale, con riferimento al punto 7 dell’ordine del giorno relativo alla predetta deliberazione di Consiglio Comunale n. 30 del 29 luglio 2026, viene ribadita la contrarietà del Sindaco alla proposta di PEF del Consiglio locale di ATERSIR di Piacenza;

RITENUTO quindi, per difendere gli interessi dell’Amministrazione, di impugnare la delibera del Consiglio di Ambito di Atersir n. 47 del 17/07/2026, unitamente ad ogni altro atto presupposto, connesso o consequenziale, innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale dell’Emilia Romagna, dando mandato al Sindaco alla sottoscrizione di tutti gli occorrenti atti nella sua qualità di rappresentante legale del Comune;

DATO ATTO che sulla presente proposta di deliberazione sono stati espressi i seguenti pareri ai sensi dell’art. 49, comma 1, del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i., da ultimo modificato dall’art. 3, comma 1, lettera b); della L. 213/2012:

- favorevole del Responsabile del Settore Affari Generali per quanto attiene la regolarità tecnica,
- favorevole da parte del Responsabile del Settore Economico Finanziario e Risorse Umane per quanto attiene regolarità contabile, comportando il presente provvedimento riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell’Ente;

VISTO il D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

CON VOTI unanimi favorevoli resi in forma di palese ai sensi di legge,

DELIBERA

1 DI AUTORIZZARE, per tutto quanto esposto in premessa narrativa, e come da nota in merito inoltrata dal Funzionario Responsabile del Settore Economico Finanziario e Risorse Umane, prot. Ente n. 35790 del 12 ottobre 2026, in atti al Settore, l’impugnazione della delibera del Consiglio di Ambito di ATERSIR n. 47 del 17/07/2026, unitamente ad ogni altro atto presupposto, connesso o consequenziale, proponendo ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale dell’Emilia Romagna;

2 DI DARE mandato al Sindaco, in quanto legale rappresentante dell’Ente, per il rilascio della procura alle liti e per la sottoscrizione di tutti gli occorrenti atti;

3 DI DARE ATTO che il Comune di Podenzano, quale Comune Capofila, è l’unico referente amministrativo e contrattuale del professionista incaricato, cura l’affidamento dell’incarico con un unico provvedimento e un unico disciplinare, anticipa le spese e provvede a richiedere e riscuotere le quote dovute da tutti i Comuni aderenti (artt. 3, 6, 10 e 11 dell’Accordo);

4 DI DEMANDARE al Funzionario Responsabile competente l’assunzione dell’impegno di spesa della quota a carico del Comune di Fiorenzuola d’Arda, determinata nell’Allegato A dell’Accordo, pari a € 610,32 per la fase preliminare e a € 1.932,07 per la fase giudiziale, per complessivi € 2.542,39, con imputazione su apposito capitolo che verrà istituito e dotato di stanziamento con la prima variazione utile del bilancio di previsione 2026-2028, secondo i principi contabili vigenti;

Successivamente,

LA GIUNTA COMUNALE

RAVVISATA l'urgenza di provvedere in merito, stante la necessità di predisporre quanto prima gli atti per l'impugnazione de quo innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale dell'Emilia Romagna, con separata votazione, con voti unanimi favorevoli resi in forma palese ai sensi di legge;

DELIBERA

DI DICHIARARE il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.



COMUNE DI FIORENZUOLA D'ARDA

Provincia di Piacenza

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL SINDACO
GANDOLFI ROMEO

IL SEGRETARIO GENERALE
SCHILLACI MARIA ROSA



COMUNE DI FIORENZUOLA D'ARDA

Provincia di Piacenza

Proposta N. 2026 / 1518
SETTORE AFFARI GENERALI

OGGETTO: IMPUGNAZIONE AVANTI AL TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE
(T.A.R.) DELL'EMILIA ROMAGNA DELLA DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO D'AMBITO
DI ATERSIR N. 47 DEL 17 LUGLIO 2026

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n° 267, si esprime sulla proposta di
deliberazione in oggetto parere *FAVOREVOLE* in merito alla regolarità tecnica.

Fiorenzuola d'Arda, lì 13/10/2026

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE
CALMI MARILENA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



COMUNE DI FIORENZUOLA D'ARDA

Provincia di Piacenza

Proposta N. 2026 / 1518
SETTORE AFFARI GENERALI

OGGETTO: IMPUGNAZIONE AVANTI AL TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE
(T.A.R.) DELL'EMILIA ROMAGNA DELLA DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO D'AMBITO
DI ATERSIR N. 47 DEL 17 LUGLIO 2026

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n. 267, si esprime sulla proposta di
deliberazione in oggetto parere *FAVOREVOLE* in merito alla regolarità contabile.

Fiorenzuola d'Arda, lì 13/10/2026

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE

RIVALDI ANDREA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)